

# ПРОТОКОЛ

## заочного голосования **Общественного совета** при **Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей** и **благополучия человека**

---

г. Москва

от 25 апреля 2018 г.

№ 3

Срок проведения заочного голосования: с 18 по 25 апреля 2018 года.

Участвовали в голосовании:

### **Председатель Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:**

Мельцер Александр Виталиевич – Общероссийская общественная организация  
председатель Общественного «Всероссийское научно-практическое  
совета при Роспотребнадзоре общество эпидемиологов, микробиологов и  
паразитологов»

### **Члены Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:**

1. Акимкин Василий Геннадьевич – Председатель правления Общероссийской общественной организации «Всероссийское научно-практическое общество эпидемиологов, микробиологов и паразитологов»
2. Зверев Герман Станиславович – Президент  
заместитель председателя Некоммерческой организации «Ассоциация  
Общественного совета при добытчиков минтая»  
Роспотребнадзоре
3. Калимуллин Тагир Равилович – Ассоциация Компаний Розничной Торговли  
(Директор по взаимоотношениям с  
государственными органами власти  
ОАО «Компания М.Видео)»
4. Максимов Владлен Георгиевич – Межрегиональная общественная организация  
«Межрегиональный союз предпринимателей»
5. Пальцева Маргарита Владимировна – Заместитель председателя исполкома  
Общероссийской общественной организации  
«Российская академия юридических наук»
6. Саратцева Елена Александровна – Руководитель секции «Высокое качество»  
Ассоциации производителей и поставщиков  
продовольственных товаров «Руспродсоюз»
7. Семенова Полина Александровна – Исполнительный директор Союза  
Производителей Пищевых Ингредиентов
8. Сухинин Андрей Владимирович – Член Президиума Правления Некоммерческая  
организация «Ассоциация предприятий  
индустрии детских товаров»

- |   |  |
|---|--|
| 9. Трумель Виталий Владимирович   | Секретарь<br>Общероссийского союза «Федерация<br>Независимых Профсоюзов России»                            |
| 10. Шелищ Петр Борисович – заместитель<br>председателя Общественного совета<br>при Роспотребнадзоре | Председатель Общероссийского союза<br>общественных объединений «Союз<br>потребителей Российской Федерации» |
| 11. Янин Дмитрий Дмитриевич   | Председатель Правления Международной<br>конфедерации обществ потребителей (КонфОП)                         |

В заочном голосовании приняли участие 12 членов Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Общественный совет). Кворум имеется.

### **I. О докладе об итогах деятельности Роспотребнадзора в 2017 г. и задачах на 2018 г.**

Вопрос, поставленный на голосование:

Поддерживаете ли доклад об итогах деятельности Роспотребнадзора в 2017 г. и задачах на 2018 г.?

Итоги голосования:

«за» - 11 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 1 человек.

Принятое решение: поддержать (одобрить) доклад об итогах деятельности Роспотребнадзора в 2017 г. и задачах на 2018 г.

Особое мнение Шелища П.Б.:

1. В соответствии с п. 2.3.6 Стандарта деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, Общественный совет должен не «поддерживать» (или «не поддерживать») итоговый доклад, а «участвовать в подготовке экспертного содоклада в отношении итогового (о результатах и основных направлениях деятельности федерального органа исполнительной власти за отчетный год) доклада федерального органа исполнительной власти».
2. Выразить свое отношение к этому докладу Общественному совету следовало бы до проведения расширенного заседания коллегии Роспотребнадзора, на котором его уже утвердили, и по результатам его очного обсуждения.
3. 11 апреля, когда была объявлена повестка заседания нашего ОС, я направил председателю и ответственному секретарю ОС просьбу обратить внимание на кардинальное несоответствие содержащихся в итоговом докладе данных об удельном весе проверенной пищевой продукции, не соответствующей нормам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям (соответственно в 2012 г. 2,8 и 4,9%, в 2017 г. 4,9 и 4,0% - см. с.3 Доклада) и в Методических рекомендациях "Классификация пищевой продукции, обращаемой на рынке, по риску причинения вреда здоровью и имущественных потерь потребителей для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий" (см. ссылку на с.4 Доклада). Как видно из приложения 1 к этим Методическим рекомендациям, по результатам обработки данных проверок 28 видов пищевой продукции по всем субъектам РФ за 2012 - 2014 гг. частота выявленных нарушений по санитарно-химическим показателям у 19 видов продукции превышает 10%, в том числе у 7-ми превышает 20%, а по микробиологическим показателям - у 23-х выше 10% и у 9-ти выше 20%. В целом же, согласно документу, по санитарно-химическим, микробиологическим либо

паразитологическим показателям не соответствуют обязательным требованиям безопасности от 23 до 50% рыбной продукции, от 14 до 26% молочной продукции, от 30 до 67% мукомольно-крупяных изделий, от 17 до 46% кулинарных изделий, от 22 до 31% детского питания, от 15 до 28% масложировых продуктов и т.д., что намного ближе к данным других источников, систематически проводящих такие исследования. Такое огромное расхождение между оценками одним и тем же Роспотребнадзором одних и тех же показателей необходимо либо как-то объяснить, либо устранить, на что я уже обращал внимание руководства Службы, но без последствий. Я попросил к заседанию ОС 19 апреля дать официальное разъяснение по этому вопросу, но до сих пор разъяснений не получил, ни официальных, ни неофициальных.

## **II. О Плане мероприятий Роспотребнадзора по повышению эффективности надзора (контроля) за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка**

---

### Вопрос, поставленный на голосование:

Поддерживаете ли План мероприятий Роспотребнадзора по повышению эффективности надзора (контроля) за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка?

### Итоги голосования:

«за» - 9 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 3 человека.

Принятое решение: поддержать (одобрить) План мероприятий Роспотребнадзора по повышению эффективности надзора (контроля) за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка.

### Особое мнение Шелища П.Б.:

«У меня возник ряд вопросов, которые я также 11 апреля переслал председателю и ответственному секретарю ОС, но ответы не получил и прояснить их для себя, в связи с заочной формой проведения заседания, уже не смогу, поэтому воздерживаюсь.

Так, мне не ясно, что значит в названии плана "надзор ... в области потребительского рынка" помимо надзора в области санэпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей?

Далее, насколько я понимаю, Президент дал установку на свертывание плановых проверок со стороны госнадзоров. О их неэффективности неоднократно высказывались и руководители Службы, поэтому мне непонятно наличие пункта 1.7 "Подготовка проекта планов проверок ЮЛ и ИП на 2019 год".

Мне также неизвестно требование законодательства об обязательном обучении предпринимателей Роспотребнадзором, организация которого предусмотрена п. 4.1.»

### Особое мнение Саратцевой Е.А.:

«Так как план уже подписан, целесообразно провести голосование по протокольному решению «Принять к сведению План мероприятий...»

### **III. О заявлении Белякова С.Ю. о прекращении его полномочий в Общественном совете при Роспотребнадзоре**

---

Вопрос, поставленный на голосование:

Поддерживаете ли заявление Белякова С.Ю. о прекращении его полномочий в Общественном совете при Роспотребнадзоре?

Итоги голосования:

«за» - 9 человек, «против» - 1 человек, «воздержались» - 1 человек.

Принятое решение: принять к сведению заявления Белякова С.Ю. о досрочном прекращении его полномочий в Общественном совете при Роспотребнадзоре, инициировать исключение Белякова С.Ю. из состава Общественного совета при Роспотребнадзоре.

Саратцева Е.А. по указанному вопросу не голосовала, выразила особое мнение:

«С учетом требований Положения об Общественном совете при Роспотребнадзоре (утв. 21.09.2016г.) и требования о предоставлении кандидатом в общественные советы при федеральном органе исполнительной власти обязательства о выходе из состава общественного совета при другом ФОИВ, считаю целесообразным указать в протоколе следующую формулировку:

«Принять к сведению заявление С.Ю. Белякова и исключить его из состава Общественного совета при Роспотребнадзоре»

Данный вопрос не требует отдельного голосования»

Особое мнение Шелища П.Б.:

«Согласно п. 3.30 упомянутого Стандарта, «полномочия члена Общественного совета прекращаются в случае: ... подачи им заявления о выходе из состава Общественного совета». Следовательно, никакого нашего решения по этому вопросу не требуется, на что я также обратил внимание руководителей ОС 11 апреля.»

### **IV. О проект Положения о рабочих группах Общественного совета при Роспотребнадзоре**

---

Вопрос, поставленный на голосование:

Поддерживаете ли проект Положения о рабочих группах Общественного совета при Роспотребнадзоре?

Итоги голосования:

«за» - 10 человек, «против» - 2 человека, «воздержались» - 0 человек.

Принятое решение: поддержать (одобрить) проект Положения о рабочих группах Общественного совета при Роспотребнадзоре.

Особое мнение Шелища П.Б.:

«К сожалению, я только сейчас внимательно прочитал этот проект и увидел, что он требует серьезной переделки, поскольку наделяет рабочие группы миссией (целями) и рядом задач и полномочий самого ОС, тогда как, по моему мнению, РГ представляют собой экспертные группы, создаваемые по инициативе членов ОС с целью подготовки предложений для рассмотрения ОС по вопросам, относящимся к компетенции Роспотребнадзора и к компетенции ОС. Считаю важным также установить в Положении, что члены и эксперты РГ, излагая журналистам свою точку зрения по вопросам,

относящимся к компетенции РГ, по которым еще не принято решение ОС, обязаны подчеркивать, что это их личное мнение. Аналогично, руководитель РГ, публично представляя ее выводы, должен подчеркивать, что эти выводы являются рекомендациями Общественному совету, но никак не его позицией.  
Считаю, нам надо отложить принятие этого проекта и подготовить его новую редакцию.»

## **V. О формирование рабочих групп Общественного совета при Роспотребнадзоре**

---

Вопрос, поставленный на голосование:

Поддерживаете ли формирование рабочих групп Общественного совета при Роспотребнадзоре?

**Рабочая группа Общественного совета при Роспотребнадзоре по производству и реализации подакцизных товаров (инициатор В.Г. Максимов)**

Итоги голосования:

«за» - 8 человек, «против» - 2 человека, «воздержались» - 2 человека.

Принятое решение: сформировать Рабочую группу Общественного совета при Роспотребнадзоре по производству и реализации подакцизных товаров в следующем составе:

Участники рабочей группы – члены Общественного совета:

В.Г. Максимов (руководитель)

Т.Р. Калимуллин

П.Б. Шелищ

Особое мнение Семенов П.А.: «требуется очное обсуждение на ближайшем заседании Общественного совета».

**Рабочая группа по совершенствованию деятельности в сфере защиты прав потребителя на безопасность и надлежащее качество товаров (инициатор Е.А. Саратовца)**

Итоги голосования:

«за» - 9 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 3 человека

Принятое решение: сформировать Рабочую группу Общественного совета при Роспотребнадзоре по совершенствованию деятельности в сфере защиты прав потребителя на безопасность и надлежащее качество товаров в следующем составе:

Участники рабочей группы – члены Общественного совета:

Е.А. Саратовца (руководитель)

П.Б. Шелищ

Д.Д. Янин

Эксперты:

А.И. Граванов – заместитель генерального директора по стратегическому планированию ОАО «ИНПЦ ТЛП»

Г.П. Забелкина – Руководитель Главного экспертно-аналитического центра «ГЭАЦ СОЭКС»

Е.В. Лучкина – исполнительный директор Национального союза мясопереработчиков

Е.А. Нестерова – исполнительный директор Ассоциации производителей и потребителей масложировой продукции

М.В. Синельников – заместитель руководителя Исполнительного комитета Национальной Мясной Ассоциации

Е.А. Варлахина – проектный менеджер по работе с органами государственной власти Роскачества

Особое мнение Пальцевой М. В.: «предлагаю включить в состав экспертов Г.Б. Леонову, к.ю.н.)»

Особое мнение Семеновой П.А.: «настаиваю на очном обсуждении плана рабочей группы, положения и проч. на ближайшем заседании Общественного совета»

**Рабочая группа по содействию органам Роспотребнадзора в решении вопросов формирования здорового образа жизни населения Российской Федерации методами и средствами гигиенического обучения и воспитания (инициатор Н.В. Кононов) (предложения по составу группы не поступали)**

Итоги голосования:

«за» - 8 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 3 человека.

Зверев Г.С. по указанному вопросу не голосовал

Принятое решение: в связи с отсутствием необходимого количества голосов для принятия решения (в соответствии с п.4.6 Положения об Общественном совете при Роспотребнадзоре) вопрос о формировании Рабочей группы Общественного совета при Роспотребнадзоре по содействию органам Роспотребнадзора в решении вопросов формирования здорового образа жизни населения Российской Федерации методами и средствами гигиенического обучения и воспитания не решен.

Особое мнение Мельцера А.В.: «нуждается в доработке, не представлены ФИО членов группы и экспертов»

**Рабочая группа «Розничная торговля и защита прав потребителей» (инициатор Т.Р. Калимуллин)**

Итоги голосования:

«за» - 10 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 2 человека

Принятое решение: сформировать Рабочую группу Общественного совета при Роспотребнадзоре «Розничная торговля и защита прав потребителей» в следующем составе:

Участники рабочей группы – члены Общественного совета:

Т.Р. Калимуллин (руководитель)

П.Б. Шелищ

Эксперты:

В.В. Ионкин - Исполнительный директор, Ассоциация компаний розничной торговли (АКОРТ)

М.Б. Залазаев - InventiveRetail Group, директор юридического департамента

Р.Е. Кокарев - Исполнительный директор, Ассоциация европейского бизнеса (АЕБ)

С.А. Кузнецов - Директор, Союз независимых сетей России

Л.М. Левинбук - Исполнительный директор, Национальная ассоциация сетевой торговли (НАСТ)

М.А. Лимонникова - Юридический советник, Ассоциация европейского бизнеса (АЕБ)

С.А. Махмудова - Координатор комитета по розничной торговле, Ассоциация европейского бизнеса (АЕБ)

А.Е. Недзвецкий - Заместитель председателя, Союз потребителей Российской Федерации

А.В. Онищук - Президент, Ассоциация торговых компаний и товаропроизводителей электробытовой и компьютерной техники (РАТЭК)

В.В. Резникова - Эксперт по законодательству о защите прав потребителей, независимый член рабочей группы

О.В. Павлов - Председатель, Общественная потребительская инициатива

Л.В. Покачалова - Вице-президент, Деловая Россия

А.В. Соколов - Исполнительный директор, Ассоциация компаний интернет-торговли (АКИТ)

Н.В. Соммер - Председатель, Комитет по качеству АКОРТ

А.Н. Шубин - Исполнительный директор, «Опора России»

Особое мнение Пальцевой М.В.: «предлагаю включить в состав экспертов Сидорову Т.Э. и Маслову В.А.»

**Рабочая группа по общественному контролю и мониторингу организации безопасного детского отдыха (инициатор М.Д. Шпаро)**

Итоги голосования:

«за» - 11 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 1 человек

Принятое решение: сформировать Рабочую группу Общественного совета при Роспотребнадзоре по общественному контролю и мониторингу организации безопасного детского отдыха в следующем составе:

Участники рабочей группы – члены Общественного совета:

М.Д. Шпаро (руководитель)

А.В. Сухинин

Эксперты:

В.И. Омельченко - заместитель директора ФГБОУ ДО «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения»

С.В. Минделевич - член Координационного совета по развитию детского туризма при Правительстве РФ

С.П. Грицун - председатель Совета Союза организаторов детского активного туризма

**Рабочая группа по защите прав потребителей финансовых услуг (инициатор И.В. Костиков)**

Итоги голосования:

«за» - 10 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 2 человека

Принятое решение: сформировать Рабочую группу Общественного совета при Роспотребнадзоре по защите прав потребителей финансовых услуг в следующем составе:

Участники рабочей группы – члены Общественного совета:

И.В. Костиков (руководитель)

П.Б. Шелищ

Д.Д. Янин

Эксперты:

И.А. Петров - председатель Калужского регионального отделения Финпотребсоюз

**VI. О проекте приказа Роспотребнадзора «Об утверждении требований к закупаемым Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами и подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам ( в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)**

**и о положительном сводном заключении № 331/14-18/ОСКП/01/15-2018 «О проведении публичного технологического аудита инвестиционного проекта «Строительство зданий Федерального бюджетного учреждения науки «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения (г. Пермь), полученного по итогам проведенного Роспотребнадзором публичного технологического аудита инвестиционного проекта**

---

Вопрос, поставленный на голосование:

Поддерживаете ли проект приказа Роспотребнадзора «Об утверждении требований к закупаемым Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами и подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»?

Итоги голосования:

«за» - 11 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 1 человек.

Принятое решение: поддержать (одобрить) проект приказа Роспотребнадзора «Об утверждении требований к закупаемым Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами и подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)



Вопрос поставленный на голосование:

Поддерживаете ли положительное сводное заключение №331/14-18/ОСКП/01/15-2018 «О проведении публичного технологического аудита инвестиционного проекта «Строительство зданий Федерального бюджетного учреждения науки «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения (г. Пермь)», полученного по итогам проведенного Роспотребнадзором публичного технологического аудита инвестиционного проекта?

Итоги голосования:

«за» - 10 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 2 человека

Принятое решение: поддержать (одобрить) положительное сводное заключение №331/14-18/ОСКП/01/15-2018 «О проведении публичного технологического аудита инвестиционного проекта «Строительство зданий Федерального бюджетного учреждения науки «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения (г. Пермь)», полученного по итогам проведенного Роспотребнадзором публичного технологического аудита инвестиционного проекта.

## **VII. О докладе Роспотребнадзора о работе с обращениями граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей**

---

Вопрос, поставленный на голосование:

Поддерживаете ли доклад Роспотребнадзора о работе с обращениями граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей?

Итоги голосования:

«за» - 11 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 1 человек

Принятое решение: поддержать (одобрить) доклад Роспотребнадзора о работе с обращениями граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Председатель Общественного совета  
при Федеральной службе по надзору  
в сфере защиты прав потребителей и  
благополучия человека



А.В. Мельцер