

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

г. Москва

от 27 июня 2019 г.

№ 11

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председательствующий:

Мельцер Александр Виталиевич – Общероссийская общественная организация
председатель Общественного «Всероссийское научно-практическое
совета при Роспотребнадзоре общество эпидемиологов, микробиологов и
паразитологов»

**Члены Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека:**

1. Акимкин Василий Геннадьевич
Председатель правления Общероссийской
общественной организации «Всероссийское научно-
практическое общество эпидемиологов,
микробиологов и паразитологов»
2. Калимуллин Тагир Равилович
Ассоциация Компаний Розничной Торговли
(Директор по взаимоотношениям с
государственными органами власти ОАО
«Компания М.Видео)»
3. Пальцева Маргарита Владимировна
Заместитель председателя исполкома
Общероссийской общественной
организации «Российская академия юридических
наук»
4. Костиков Игорь Владимирович
Общероссийская общественная организация
потребителей «Союз защиты прав потребителей
финансовых услуг»
5. Жуков Василий Анатольевич
Культурно-просветительский фонд «Славянский
фонд России»
6. Семенова Полина Александровна
Исполнительный директор Союза Производителей
Пищевых Ингредиентов
7. Шелищ Петр Борисович - заместитель
председателя Общественного совета при
Роспотребнадзоре
Председатель Общероссийского союза
общественных объединений «Союз потребителей
Российской Федерации»

8. Трумель Виталий Владимирович

Секретарь
Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России»

Представители Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

- | | |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Орлов Михаил Сергеевич | Статс-секретарь – заместитель
руководителя (ответственный секретарь
Общественного совета) |
| 2. Волков Алексей Александрович | Начальник Управления организации
контрольно-надзорной деятельности и
оказания государственных услуг |
| 2. Кочнева Марина Вячеславовна | Заместитель начальника Управления
защиты прав потребителей |
| 3. Шевкун Ирина Геннадьевна | Начальник Управления санитарного
надзора |
| 4. Андрияшина Наталья Вадимовна | Начальник правового Управления |
| 5. Афанасьева Екатерина Алексеевна | Консультант отдела стратегического
развития, планирования деятельности и
социально-гигиенического мониторинга
Управления организации контрольно-
надзорной деятельности и оказания
государственных услуг |

На заседании присутствует 9 членов Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Общественный совет).

Заседание Общественного совета считается правомочным.

I. Обсуждение вопроса о кодификации и систематизации законодательства о защите прав потребителей

(Орлов, Кочнева, Шелищ, Семенова, Мельцер, Акимкин, Костиков, Трумель)

1. Заслушав информацию заместителя начальника Управления защиты прав потребителей Кочневой М.В. о кодификации и систематизации законодательства о защите прав потребителей, принять к сведению указанную информацию.
2. Поставить на заочное голосование вопрос о поддержке кодификации и систематизации законодательства о защите прав потребителей.

II. Обсуждение результатов проведенного анализа информационной наполняемости сайтов территориальных органов Роспотребнадзора

(Волков, Орлов, Шелищ, Семенова, Мельцер, Калимуллин, Костиков, Трумель)

1. Заслушав информацию начальника Управления организации контрольно-надзорной деятельности и оказания государственных услуг Волкова А.А. о результатах проведенного анализа информационной наполняемости сайтов территориальных органов Роспотребнадзора, принять к сведению данную информацию.
2. Принять к сведению информацию председателя Общественного совета при Роспотребнадзоре Мельцера А.В. о том, что:
 - сайты территориальных органов Роспотребнадзора следует привести в соответствие с головным сайтом <https://rospotrebnadzor.ru/>;
 - на всех сайтах территориальных Управлений Роспотребнадзора должен присутствовать раздел «Общественный совет»;
 - всем членам Общественного совета поручено провести выборочный анализ сайтов территориальных органов Роспотребнадзора на предмет устранения отклонений, упомянутых в заслушанной информации начальника Управления организации контрольно-надзорной деятельности и оказания государственных услуг Волкова А.А.
3. Принять к сведению информацию Статс-секретаря – заместителя руководителя Роспотребнадзора (ответственного секретаря Общественного совета) Орлова М.С. об устранении территориальными органами недостатков, отмеченных в проведенном анализе информационной наполняемости сайтов территориальных органов Роспотребнадзора.

III. Обсуждение вопроса о реализации Роспотребнадзором мероприятий по продвижению здорового питания в рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография»

(Орлов, Семенова, Шевкун, Шелищ, Костиков, Калимуллин, Трумель, Мельцер, Янин)

1. Заслушав информацию начальника Управления санитарного надзора о реализации Роспотребнадзором мероприятий по продвижению здорового питания в рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография», принять к сведению данную информацию.
2. Поддержать предложение Костикова И.В. о проведении всероссийской олимпиады по ЗОЖ в рамках продвижения проекта «Укрепление общественного здоровья» и просить подготовить предложения в этом вопросе Роспотребнадзор.

Позиция Семеновой П.А.:

В части профилактики микронутриентной недостаточности через оптимизацию рациона считаю необходимым разработать нормативно-правовой документ основываясь на опыте европейских стран, что будет способствовать исполнению положений Плана мероприятий по реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2017 № 738-р, о разработке мер стимулирующего характера для производителей пищевой продукции, повышающих качество пищевой продукции (далее - План Мероприятий по реализации Стратегии).

Считаю необходимым проработать вопросы совместно с Роспотребнадзором, Минздравом России и ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии», которые уже частично нашли свое отражение в Плане Мероприятий по реализации Стратегии:

- определить перечень нутриентов/ингредиентов для обязательного (витамины) и рекомендуемого (волокна и др. БАВ) обогащения продуктов питания, массового потребления, и специализированной продукции;

- разработать Перечень продуктов массового потребления для обогащения (на основании европейского опыта и традиционного потребления в РФ) обязательного и рекомендуемого;
 - осуществить актуализацию нормативной базы для создания функциональных продуктов питания (внесение изменений в ТР ТС 021/2011, разработать Свод правил и стандартов по обогащению);
 - разработать комплекс экономических мер на федеральном и региональном уровне, направленные на поддержку производства обогащенных продуктов питания (регулирование НДС, налога на прибыль, другие налоговые и финансовые льготы – кредитование, субсидирование).
3. Поддержать предложение Семеновой П.А. о проведении всероссийской олимпиады по ЗОЖ в рамках продвижения проекта «Укрепление общественного здоровья» и просить подготовить предложения в этом вопросе Роспотребнадзор.

IV. Обсуждение вопроса о внесении изменений в Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции.

(Орлов, Семенова, Андрияшина, Шелищ, Костиков, Калимуллин, Трумель, Мельцер)

1. Заслушав информацию начальника правового Управления Андрияшиной Н.В. о внесении изменений в Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции, принять к сведению данную информацию.
2. Поставить на заочное голосование вопрос о поддержке концептуальных подходов, содержащихся в проекте изменений в Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции.
3. Принять к сведению, позицию Саратовской Е.А., однако предложение о необходимости проведения общественных слушаний по законопроекту на площадке Общественной палаты считать нецелесообразным, так как законопроект вывешен на <https://regulation.gov.ru/>.

Позиция Шелища П.Б.:

- по дополнению ст. 5 базового закона предусмотреть регулирование независимой экспертизы не Правительством Российской Федерации, а национальными стандартами;
- уточнить определение качества с определениями этого понятия, содержащимися в законе о защите прав потребителей и в базовом ГОСТ Р.

Позиция Семеновой П.А.:

- термин «качество пищевой продукции» требует редакции и не должен быть привязан к здоровью, т.к. продукция, оказывающая эффекты на здоровье человека, является специализированной и для нее определены все критерии;
- термин «пищевая продукция для детского питания» необходимо привести в соответствие с ТРТС 021/2011, с целью гармонизации национального и межгосударственного законодательства ЕЭАС, также ограничивать возраст «до 18 лет» не целесообразно в связи с пересмотром порога совершеннолетия;
- в проект документа введен термин «экспортный сертификат (сертификат здоровья)» который распространяется на переработанную пищевую продукцию и сырье, не являющиеся объектами ветеринарного и фитосанитарного надзора. Тем не менее, на данную продукцию также распространяется действие 29-ФЗ, и данная продукция также

идет на экспорт; возможно, в проект стоит ввести понятия экспортных сертификатов и для данных видов продукции, и предусмотреть редакцию в Статье 12.1 – п.1 и п.2;

Внести изменения в следующие статьи:

Статья 4:

Дополнить абзац «В целях обеспечения качества и безопасности пищевой продукции, материалов и изделий могут применяться:...»

После первого перечисления дополнить пунктом «развитие научных исследований в области обеспечения безопасности, оценки рисков, разработке критериев и методов анализа токсико-гигиенических, микробиологических и других видов потенциальных рисков контаминации пищевой продукции и сырья, направленных на снижение вредного воздействия на здоровье человека на всех этапах переработки, производства и обращения пищевой продукции» в перечислении четыре дополнить «безопасности» - «меры в сфере стандартизации в области повышения качества и безопасности товаров (работ, услуг), процессов и технологий;».

Статья 6:

Пункт 1, перечисление пятое дополнить «безопасности» - «совершенствование и развитие методологической базы оценки соответствия показателей безопасности и качества пищевой продукции;».

Также считаю, что с целью не введения в заблуждения потребителей и пресечения спекуляций с термином «здоровое питание» и применения интерпретаций «здоровый продукт», «источник здоровья», «здоровая вода», «натуральный продукт/ингредиент/источник» и прочее, заявления о «здоровости» пищи должны быть урегулированы в рамках изменений в ТРТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», где закрепить запрет на применение оборотов «здоровый продукт», «натуральный продукт» и аналогичных по смыслу словосочетаний как отличительного признака не имеющего под собой доказательств (натуральность продолжение ассоциативного ряда понятий пользы и здоровья).

Учитывая, что на данный момент Рабочей группой ЕАЭС рассматривается проект изменений Технических регламентов «О безопасности пищевой продукции (ТРТС 021/2011), «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТРТС 027/2012) и «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТРТС 022/2011) возможность внесения необходимых изменений у Роспотребнадзора, как разработчика «пакета» есть.

V. Оглашение результатов заочного голосования по итогам заседания от 28.03.2019

В заочном голосовании приняли участие 11 членов Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Вопрос, поставленный на голосование:

Поддерживаете ли вопрос об утверждении отчета о реализации Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека за 2018 год?

Итоги голосования:

«за» - 10 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 1 человек.

Принятое решение: Утвердить отчет о реализации Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека за 2018 год.

Вопрос, поставленный на голосование:

Поддерживаете ли вопрос об утверждении проекта Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2019 год с учетом предложений членов Общественного совета?

Итоги голосования:

«за» - 10 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 1 человек.

Принятое решение: Утвердить проект Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2019 год с учетом предложений членов Общественного совета.

Вопрос, поставленный на голосование:

Поддерживаете ли предложения Саратцевой Е.А. по совершенствованию законодательства в сфере качества продукции?

Итоги голосования:

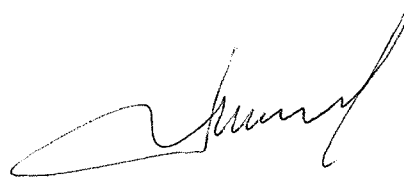
«за» - 8 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 3 человека.

Принятое решение: Поддержать предложения Саратцевой Е.А. по совершенствованию законодательства в сфере качества продукции.

VI. Разное

-
1. Принять к сведению информацию Мельцера А.В. о проведении мониторинга посещаемости заседаний членами Общественного совета при Роспотребнадзоре. Считать неприемлемым систематическое отсутствие ряда членов общественного совета (4 и более раз) на заседаниях, что не позволяет сформировать кворум для голосования.

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека



А.В. Мельцер